



NEMZETI NÉPEGÉSZSÉGÜGYI KÖZPONT

Iktatószám: 66340-1/2021/EÜIG

Tárgy: Látogatási tilalom elrendelése

HATÁROZAT

I. Járványügyi megelőző intézkedésként Magyarország területén működő összes - közfinanszírozott és nem közfinanszírozott - fekvőbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltatónál 2021. november 1-jétől visszavonásig

látogatási tilalmat rendelek el.

II. A látogatási tilalommal egyidejűleg valamennyi fekvőbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltatót

kötelezem

az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (a továbbiakban: Eütv.) 11. § (3)-(6) bekezdésében foglalt kapcsolattartás lehetőségek folyamatos biztosítására, ennek keretében tegye lehetővé megfelelő védőfelszerelés biztosítása mellett, hogy:

- **a súlyos állapotú, végstádiumú beteg esetében** az általa megjelölt személy mellette tartózkodjon,
- **kiskorú beteg esetén** a szülője, törvényes képviselője, illetőleg az általa vagy törvényes képviselője által megjelölt személy mellette tartózkodjon,
- **a szülő nő vonatkozásában** az általa megjelölt nagykorú személy a vajúadás és a szülés alatt folyamatosan vele lehessen,
- **értelmi fogyatékossgal élő beteg esetén** szülője, törvényes képviselője, illetőleg az általa vagy törvényes képviselője által megjelölt személy mellette tartózkodjon.

Egyedi méltányosság keretében - kockázatbecslést követően - az egészségügyi szolgáltató a kapcsolattartás lehetőségének biztosítását mérlegelheti, **indokolt esetben a kapcsolattartást további esetekben is biztosíthatja.**

Felhívom a valamennyi fekvőbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató figyelmét, hogy az Eütv. 229. § (1) bekezdése alapján **a beteg emberi méltósághoz való joga egészségügyi válsághelyzet idején sem korlátozható.**

III. Jelen határozat kiadásával a látogatási tilalom tárgyában 2020. december 10- én 42935-4/2020/EÜG. iktatószámon kiadott, valamint az azt módosító, 2021.május 19-én 30308-1/2021/EÜIG iktatószámon kiadott határozatokat visszavonom.

Jelen határozatot azonnal végrehajthatóvá nyilvánítom, a határozat a közlésével végleges.

Felhívom a figyelmet, hogy a határozatomban előírtak megsértése esetén–külön jogszabályban meghatározott 30.000, - Ft-tól 5.000.000, - Ft-ig terjedő egészségügyi bírság kiszabásának van helye.

Jelen határozattal szemben jogszabálysértésre hivatkozással közigazgatási per indítható a közlést követő naptól számított 30 napon belül, a felperes székhelye szerinti közigazgatási kollégiummal működő törvényszékhez - címzett, de a Nemzeti Népegészségügyi Központhoz (továbbiakban: NNK) benyújtott keresetlevéllel.

A keresetlevelet az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi. CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdése szerinti felperes és jogi képviselő kizárólag elektronikus úton, a jogszabályban meghatározott módon terjesztheti elő.

A közigazgatási per illetéke 30.000,- Ft, amely vonatkozásában a feleket jövedelmi és vagyoni viszonyaikra tekintet nélkül illetékfeljegyzési jog illeti meg.

Ha egyik fél sem kérte tárgyalás tartását, és azt a bíróság sem tartja szükségesnek, a bíróság az ügy érdemében tárgyaláson kívül határoz. Tárgyalás tartását a felperes a keresetlevélben, az alperes a védiratban kérheti. Tárgyalás tartása a perbelépési kérelemben, illetve a perbevonásától vagy a perbeállításától számított tizenöt napon belül is kérhető. A tárgyalás tartása iránti kérelem elmulasztása miatt igazolásnak nincs helye. A keresetlevél benyújtásának a végrehajtásra nincs halasztó hatálya, de a bíróság elrendelheti annak részleges vagy teljes halasztó hatályát.

INDOKOLÁS

2020. január 30-án az Egészségügyi Világszervezet (a továbbiakban: WHO) az új koronavírus okozta járványt nemzetközi horderejű közegészségügyi – járványügyi sürgősségi szükségessé nyilvánította. A 2021. február 22-én 23:00 órakor hatályba lépett, a koronavírus-világjárvány elleni védekezésről szóló 2021. évi I. törvény megállapította az Alaptörvény 53. cikk (1) bekezdése alapján a Kormány által kihirdetett, veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) szerinti, az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-COV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében kihirdetett veszélyhelyzettel (a továbbiakban: veszélyhelyzet) összefüggő sajátos szabályokat.

Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (Eütv) 228. § (3) bekezdése szerint:

(3) Különleges jogrend bevezetésekor az egészségügyi válsághelyzeti ellátásra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni az egész országra kiterjedően, azonban ez esetben **nem szükséges az egészségügyi válsághelyzet kihirdetése.**

Az Eütv. 74. § (2) – (3) bekezdése szerint:

„74. § (2) Járvány esetén korlátozható vagy megtiltható

a) minden olyan intézmény működése, illetve rendezvény és tevékenység, amely a járvány terjedését elősegítheti,(...)

d) a fekvőbeteg-gyógyintézet látogatása,(...).

(3) Az egészségügyi államigazgatási szervnek a (2) bekezdés alapján hozott határozata - közegészségügyi vagy járványügyi okból - azonnal végrehajthatóvá nyilvánítható.”

Az Eütv. 56.§ (5) bekezdése szerint:

„(5) A 44-52. § és 56-74. § alkalmazásában a (4) bekezdésben említett miniszteri rendeletben meghatározott fertőző betegséggel azonos tekintet alá esik az Egészségügyi Világszervezet 2009. évi XCI. törvénnyel kihirdetett Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályai (a továbbiakban: NER) rendelkezéseire tekintettel nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzet előidézésére képes, korábban ismeretlen vagy szokatlanul súlyos formában, illetve a megszokottnál lényegesen nagyobb gyakorisággal, járványosan előforduló betegség vagy állapot is.”

Az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló 1991. évi XI. törvény (a továbbiakban: Ehi tv.) 11. § (5) bekezdése szerint:

„Az egészségügyi államigazgatási szerv járványveszély esetén közvetlenül megteheti mindazon hatósági intézkedéseket és eljárásokat, amelyek a járványveszély elhárítása érdekében szükségesek. Az ebben a körben hozott határozat - közegészségügyi vagy járványügyi okból - azonnal végrehajthatóvá nyilvánítható.”

A fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI. 3.) NM rendelet (a továbbiakban: NM rendelet) 2. § (1) és (2) bekezdése szerint „Az egészségügyért felelős miniszter a fertőző betegségek megelőzésének és leküzdésének irányításával, illetve felügyeletével kapcsolatos jogkörét az országos tisztifőorvos útján látja el. Az országos tisztifőorvos a járványveszély elhárítása és az egészségügyi ellátás biztosítása érdekében közvetlenül intézkedhet, ha azt a járványügyi helyzet szükségessé teszi, ennek keretében közvetlenül megteheti mindazokat az intézkedéseket, amelyek a járványveszély elhárítása és megszüntetése érdekében szükségesek.”

Az Eütv. 11. § (3) – (6) bekezdése további, a látogatáson kívüli személyes kapcsolattartási jogokat állapít meg a következők szerint.

„(3) A súlyos állapotú betegnek joga van arra, hogy az általa megjelölt személy mellette tartózkodjon. Cselekvőképtelen beteg esetén a fenti személy megjelölésére a 16. § (1)-(2) bekezdésében meghatározott személy is jogosult. E bekezdés alkalmazásában súlyos állapotú az a beteg, aki állapota miatt önmagát fizikailag ellátni képtelen, illetve fájdalomai gyógyszerrel sem szüntethetők meg, illetőleg pszichés krízishelyzetben van.

(4) A kiskorú betegnek joga van arra, hogy szülője, törvényes képviselője, illetőleg az általa vagy törvényes képviselője által megjelölt személy mellette tartózkodjon.

(5) A szülő nőnek joga van arra, hogy az általa megjelölt nagykorú személy a vajúdás és a szülés alatt folyamatosan vele lehessen, a szülést követően pedig arra, hogy - amennyiben ezt az ő vagy újszülöttje egészségi állapota nem zárja ki - újszülöttjével egy helyiségben helyezték el.

(6) A beteget megilleti a vallási meggyőződésének megfelelő egyházi személlyel vagy vallási egyesület vallásos szertartást hivatásszerűen végző tagjával való kapcsolattartásnak és vallása szabad gyakorlásának joga.”

Ezekben az esetekben is indokolt azonban a járványveszélyre tekintettel a fertőzés elleni fokozott védelem biztosítása.

Az Eütv. 230. § (4) bekezdése szerint az egészségügyi válsághelyzeti ellátás tényleges működése kiterjed (...)

- b) az egészségügyi ellátó rendszer szervezetének és működésének szükséges mértékű átalakítására,
- c) az egészségügyi válsághelyzet felszámolásához szükséges irányítási és vezetési koordinációs rend bevezetésére,
- d) a betegek egészségügyi ellátására, (...)
- i) a feladatok, erőforrások és eszközök koordinálására.

Az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló 1991. évi XI. törvény (a továbbiakban: Ehi.) 6. § (1) bekezdésének l) pontja alapján az egészségügyi államigazgatási szerv egészségügyi igazgatási és koordinációs feladatai körében közvetlenül intézkedik, ha azt rendkívüli körülmény (járvány, természeti csapás és egyéb katasztrófák, hirtelen fellépő orvoshiány stb.) szükségessé teszi.

2020. március 8-ától visszavonásig látogatási tilalom elrendeléséről döntöttem a Magyarország területén működő összes fekvőbeteg-ellátó és bentlakásos szolgáltatást nyújtó szociális intézmény vonatkozásában, mely határozatot az aktuális járványügyi helyzet függvényében többször módosítottam. A 2020. december 10- én 42935-4/2020/EÜG. iktatószámon kiadott határozat egységes szerkezetbe foglalva rendelkezett a látogatási tilalom elrendeléséről az egészségügyi intézményekben. A koronavírus elleni védőoltásoknak köszönhetően májusra a lakosság átoltottsági aránya folyamatosan nőtt, ezért ezen tényre, a járványügyi helyzet kedvező alakulására, valamint a betegeket a látogatás korlátozása miatt érintő lelki teherre tekintettel 2021 május 19-én a Magyarország területén működő összes - közfinanszírozott és nem közfinanszírozott - fekvőbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltatónál 2020. december 10- én 42935-4/2020/EÜG. iktatószámon kiadott, látogatási tilalmat elrendelő határozatomban foglalt egyes rendelkezések visszavonásáról és a határozat módosításáról rendelkeztem.

Az új koronavírus (SARS-CoV-2) okozta járvány negyedik hullámára és a fertőzött személyek számának növekedésére tekintettel, az egészségügyi ellátórendszer működőképességének megőrzése és folyamatos biztosítása érdekében járványügyi érdekből ismételten szükségessé vált a fekvőbeteg ellátó intézményekben a látogatási tilalom elrendelése.

Fentiekre tekintettel 2021. október 28-án közigazgatási hatósági eljárás indult az NNK-nál, melynek eredményeként a rendelkező részben foglaltak szerint döntöttem.

Az ügyfelek jelen eljárás megindításáról szóló értesítését az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 104. § (3) bekezdés a) pontja alapján mellőztem. A kötelezettség nem teljesítésének jogkövetkezményeiről az Ákr. 131. § (2) bekezdése, valamint az Avt.-ben, továbbá az Ehitv. 13/A § (1) bekezdés h) alapján adtam tájékoztatást.

Döntésem kapcsán eljárási költség nem merült fel, ezért annak megállapításáról és viseléséről nem rendelkeztem.

Az Ákr. 85. § (6) bekezdése szerint:

„Ha a hatóság életveszéllyel vagy súlyos kárral fenyegető helyzetben, valamint törvény rendelkezése alapján a döntést nem az e törvényben meghatározott feltételeknek megfelelő módon közli, a döntést írásban is megküldi. A döntés közlésének napja ilyenkor – kizárólag a jogorvoslati határidők számításának szempontjából – az írásbeli közlés napja.”

Jelen határozatomat az Ehitv. 11. § (5) bekezdésében és a fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI. 3.) NM rendelet 2.§ (1) és (2) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva, az Ákr. 80.-81. §-a alapján hoztam meg.

Illetékességemet a fővárosi és megyei kormányhivatal, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatal népegészségügyi feladatai ellátásáról, továbbá az egészségügyi államigazgatási szerv kijelöléséről szóló 385/2016. (XII.2.) Korm.rendelet 13. § (3) bekezdése határozza meg.

A határozat annak közlésével az Ákr. 82. § (1) bekezdésének rendelkezése alapján végleges, azonnal végrehajthatóvá nyilvánításáról az Ehitv. 11. § (5) bekezdése alapján rendelkeztem.

Határozatom ellen a fellebbezési jogot az Ákr. 116. § (1)-(2) bekezdése alapján zártam ki. A határozattal szembeni közigazgatási per indításának az Ákr. 114. § (1) bekezdése alapján van helye. A Törvényszék hatáskörét és illetékességét a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (Kp.) 7. § (1) és 12. § (1) bekezdése, valamint a bíróságok szervezetéről és igazgatásáról szóló 2011. évi CLXI. törvény 21. § (4) bekezdése, illetékességét a Kp. 13. § (1) bekezdés c) pontja és a bíróságok elnevezéséről, székhelyéről és illetékességi területének meghatározásáról szóló 2010. évi CLXXXIV. törvény 4. számú melléklete határozza meg.

A keresetlevél elektronikus úton történő benyújtásával kapcsolatos tájékoztatás a Kp. 29.§ (1) bekezdésén, a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608.§-án valamint az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII törvény 9.§ (1) bekezdésén alapul. A közigazgatási per tárgyaláson kívül történő elbírálásáról és a tárgyalás tartásának szabályairól a Kp. 77.§ (1)-(2) bekezdései rendelkeznek. A keresetlevél benyújtásának helyéről és idejéről a Kp. 39. § (1) bekezdése szerint adtam tájékoztatást. Az illeték mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Illetéktörvény) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg, az illetékfeljegyzési jogról az Illetéktörvény 62. § (1) bekezdésének h) pontja rendelkezik.

Budapest, 2021. október „29„

Dr. Müller Cecília
országos tisztifőorvos



Erről értesül:

1. Valamennyi fekvőbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató
2. Valamennyi Kormányhivatal
3. Országos Kórházi Főigazgatóság
4. Országos Mentőszolgálat
5. Emberi erőforrások Minisztériuma
6. Irattár

